

สำเนาฉบับ

ไ กบ 0037.3/ว ๑๐๘1

ศาลากลางจังหวัดกระบี่

ถนนอุตรกิจ กบ 81000

๑6 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวและภัยแล้ง

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

- อ้างถึง 1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547
2. หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543
3. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0891.2/ว 2182 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2552

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ว่า กรมอุตุนิยมวิทยา ได้คาดการณ์ลักษณะอากาศของประเทศไทย โดยในเดือนพฤศจิกายน 2552 บริเวณความกดอากาศสูงจากประเทศจีนจะแผ่ลงมาปกคลุมประเทศไทยตอนบนเป็นช่วงๆ กับมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือจะพัดปกคลุมประเทศไทยตลอดเดือน ทำให้อุณหภูมิลดลงกับจะมีอากาศหนาวเย็นและอาจมีฝนฟ้าคะนอง ลมกระโชกแรงในบางพื้นที่ในระยะแรกที่แผ่ขี้นลงมา ส่วนบริเวณยอดดอยและยอดภูจะมีอากาศหนาว และหนาวจัดบางพื้นที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชน สามารถเข้าถึงปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี ประกอบกับเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ งบประมาณ บุคลากร และเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากภัยหนาวและภัยแล้ง จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวและภัยแล้ง โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการ ประชาชน สถานะทางการเงิน การคลังขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นหลัก และเพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวและภัยแล้งเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีข้อมูลการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินการตามแบบรายงานการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาจากภัยแล้ง ทุกวันที่ 20 ของทุกเดือน จนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลาย โดยครั้งแรกให้รายงานจังหวัดภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2552

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร/โทรสาร 0-7561-1899, 0-7562-2437

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

(นายชัยเลิศ ธิญ์ไชยรัตน์)

.....ท้องถิ่นจังหวัด
.....หน.กลุ่มงานฯ
.....เจ้าหน้าที่
24 พ.ย. 52

5

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
027201
ฉบับที่.....
วันที่ 17 พ.ย. 2552
เวลา.....



ที่ มท ๐๘๕๑.๒ /ว ๒๑๘๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา คูสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่ ๙๒๐๐๐

วันที่ 13 พ.ย. 2552

เวลา.....

เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหากล้วยหนาวและภัยแล้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗
๒. หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓
๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑

ช่วยกรมอุตุนิยมวิทยา ได้คาดหมายลักษณะอากาศของประเทศไทย โดยในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ บริเวณความกดอากาศสูงจากประเทศจีนจะแผ่ลงมาปกคลุมประเทศไทยตอนบนเป็นช่วงๆ กับมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือจะพัดปกคลุมประเทศไทยตลอดเดือน ทำให้อุณหภูมิลดลงกับจะมีอากาศหนาวเย็น และอาจมีฝนฟ้าคะนอง ลมกระโชกแรงในบางพื้นที่ในระยะแรกที่แผ่ซึบลงมา ส่วนบริเวณยอดคอกอยและยอดภู จะมีอากาศหนาว และหนาวจัดบางพื้นที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชน สามารถเข้าถึงปัญหาความเดือดร้อน และความต้องการ ของประชาชน ได้เป็นอย่างดี ประกอบกับ เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ งบประมาณ บุคลากร และเครื่องมือ เครื่องใช้ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทา ความเดือดร้อนของประชาชนจากกล้วยหนาวและภัยแล้ง จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. การเตรียมการก่อนเกิดภัย

๑.๑ ดำรวจและจัดทำบัญชีข้อมูลทั่วไป ข้อมูลสภาพพื้นที่เสี่ยงภัย ข้อมูลแหล่งน้ำและลักษณะ เก็บกักน้ำ และข้อมูลเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหา เช่น รถยนต์บรรทุกน้ำ รถดับเพลิง เครื่องดับเพลิง เครื่องสูบน้ำ ทั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการและภาคเอกชนในพื้นที่ เพื่อจัดทำเป็นฐานข้อมูลสำหรับใช้ประโยชน์ในการวางแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของ ประชาชนต่อไป

๑.๒ จัดหา ซ่อมแซมหรือปรับปรุงแหล่งน้ำ ภาชนะเก็บน้ำ ฝ่ายต้นน้ำลำธาร (CHECK DAM) เพื่อกักเก็บน้ำในฤดูแล้ง และสำหรับการป้องกันและระงับอัคคีภัย ตลอดจนการจัดการลดระดับบรรทุกันน้ำ ระดับเพลิง เครื่องดับเพลิงแบบหาลาม และอุปกรณ์กู้ชีพกู้ภัยให้กับศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทีมกู้ชีพกู้ภัย (One Tambon One Search and Rescuc Team : OTOS) ใช้ปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งการขจัดสิ่งกีดขวางการระบายน้ำ เช่น การขุดลอกท่อระบายน้ำ การกำจัดวัชพืชและ ผักตบชวาในแม่น้ำลำคลองหรือแหล่งน้ำ และจัดหาพื้นที่รองรับน้ำ (แก้มลิง) เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้งด้วย

๑.๓ พิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่าย งบกลาง ประเภทสำรองจ่าย ให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุ สาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น และให้นำเงินสำรองจ่ายดังกล่าว ไปใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉิน เพื่อบรรเทาปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนที่ประสบสาธารณภัย เป็นลำดับแรก

๑.๔ จัดทำแผนป้องกันและระงับอัคคีภัยหรือไฟฟ้า และแผนการแจกจ่ายน้ำในพื้นที่เสี่ยงภัย โดยให้บูรณาการเครื่องมือเครื่องใช้ บุคลากร และวิธีการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วจัดให้มีการซักซ้อม แผนป้องกันและระงับอัคคีภัยหรือ ไฟฟ้า ที่ได้จัดทำไว้แล้วตามเห็นสมควร เพื่อให้เกิดทักษะและความคล่องตัว ในการปฏิบัติ และมอบหมายให้ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เตรียมพร้อมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างทันทั่วถึง โดยการให้อาสาสมัครเดือนภัยประจำชุมชน “มิสเตอร์เดือนภัย” เพื่อติดตามสอดส่องสิ่งทำให้เกิดอัคคีภัยได้ง่าย แล้วจัดหาเครื่องหมายอาณัติสัญญาณ แจ้งเตือนภัย รวมทั้งอุปกรณ์ดับเพลิงให้พร้อมและเพียงพอแก่การระงับเหตุ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยัง ไม่ได้ฝึกอบรมจัดตั้งทีมกู้ชีพกู้ภัยไว้เป็นหน่วยเผชิญเหตุเบื้องต้น ขอให้เร่งรัดดำเนินการตามนโยบายให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งมีทีมกู้ชีพกู้ภัยเป็นหน่วยเผชิญเหตุเบื้องต้น อยู่ในกำกับดูแลของศูนย์ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนต่อไปด้วย สำหรับแผนการแจกจ่ายน้ำ ขอให้ส่งให้อาสาสมัครป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนรับผิดชอบประจำจุดแจกจ่ายน้ำกลางประจำหมู่บ้านด้วย

๑.๕ ติดตามสภาพอากาศ น้ำฝน ระดับน้ำในแม่น้ำ เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หรือระดับน้ำทะเล จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากมีแนวโน้มว่าจะประสบภัย ให้จัดตั้งศูนย์เตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัย หนาวหรือภัยแล้งแล้วแต่กรณี เพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้น ได้ ตามความจำเป็นและเหมาะสม และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยได้เตรียมรับ สถานการณ์ โดยติดตามสถานการณ์ และแผนการดำเนินการของส่วนราชการต่างๆ เช่น แผนการจัดสรรน้ำ แผนการเพาะปลูกพืชของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมทั้งรับทราบแนวทางปฏิบัติจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๖ รมรงค์ให้ประชาชนสำรองน้ำไว้ใช้ให้เพียงพอตลอดช่วงฤดูแล้ง การใช้น้ำอย่างประหยัด ดำเนินการตามแผนเพาะปลูกพืช การป้องกันและระมัดระวังมิให้เกิดอัคคีภัยและไฟฟ้า การไม่เผาป่า คอขังข้าว ข้าวโพด หรือใบอ้อย การป้องกันและดูแลสุขภาพให้แข็งแรงอยู่เสมอเพื่อมิให้เป็นโรคเกี่ยวกับทางเดินหายใจ และทางเดินอาหาร รวมทั้งการป้องกันและระมัดระวังการ โจรกรรมทรัพย์สินในช่วงฤดูแล้ง

/๑.๗ ร่วมในการ ...

- ๑.๗ ร่วมในการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ และป้องกันความขัดแย้งระหว่างประชาชน
- ๑.๘ จัดทำแนวป้องกันไฟฟ้าและจัดบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกัน ไฟฟ้า ตามที่เห็นสมควร
- ๑.๙ เร่งรัดการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมตลอดถึงการซ่อมแซมบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้านให้อยู่ในสภาพที่สามารถใช้งานได้ตลอดเวลา

๒. การดำเนินการขณะเกิดภัย

- ๒.๑ ปรับเปลี่ยนศูนย์เตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหากัญหนาวและภัยแล้ง เป็นศูนย์อำนวยความสะดวกป้องกันภัยและแก้ไขปัญหากัญหนาวหรือภัยแล้งแล้วแต่กรณี เพื่อประสานการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ผู้ประสบภัยกับศูนย์อำนวยความสะดวกช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวหรือภัยแล้งของอำเภอหรือจังหวัดโดยใกล้ชิด
- ๒.๒ นำเงินงบประมาณที่ได้เตรียมไว้ไปใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนเป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอ ก็อาจจะ โอนเงินงบประมาณเหลือจ่าย หรือเงินงบประมาณในแผนงาน/โครงการอื่นที่ยังไม่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายหรือมีความจำเป็นน้อยกว่า ไปตั้งจ่ายเพิ่มเติม ได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และหากเงินงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยดังกล่าวยังไม่เพียงพออีก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจขออนุมัติผู้บริหารท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสมไปช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน ได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่าย การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงฐานะทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น
- ๒.๓ การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัย ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓
- ๒.๔ การจัดหาน้ำสะอาด เพื่อช่วยเหลือประชาชนในการอุปโภคบริโภค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดหาน้ำสะอาด ตลอดจนวัสดุอุปกรณ์ หรือครุภัณฑ์ สำหรับผลิตน้ำสะอาด เพื่อบริการประชาชน โดยไม่คิดมูลค่า และหากหน่วยงานราชการ องค์กรภาครัฐ องค์กรภาคประชาชน นำน้ำสะอาดหรือเครื่องอุปโภคบริโภค ไปแจกจ่ายให้แก่ประชาชน ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานของส่วนราชการและองค์กรต่างๆ ในการดำเนินงาน

๒.๔ ระดมทรัพยากรจากแหล่งอื่นของกระทรวงฯ ทั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่เดิม และที่รับมอบมาจากส่วนราชการอื่นๆ หรือของภาคเอกชนในพื้นที่ หรือขอซื้อจากภาคเอกชนมาใช้ในการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน โดยจัดสรรค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเบี้ยเลี้ยงสำหรับเจ้าหน้าที่ หรือผู้ช่วยเหลือ ในการปฏิบัติราชการ ได้ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๖ จัดให้ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนให้มียางทำในพื้นที่ เพื่อป้องกันการละทิ้งถิ่นฐานไปหางานทำในเมืองใหญ่ เช่น การจ้างแรงงานราษฎรในการดำเนินการตาม โครงการในเขตพื้นที่ ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณไว้ เพื่อให้ประชาชนมีรายได้ในช่วงฤดูแล้ง หรือประสานงานในพื้นที่รับผิดชอบหรือพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อให้ประชาชนผลิตสินค้าให้แก่โรงงาน

๒.๗ ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคก่อนเป็นลำดับแรก แล้วจึงพิจารณาให้การช่วยเหลือประชาชนในด้านการเกษตร การท่องเที่ยว และการอุตสาหกรรม ตามความเหมาะสมต่อไป

๒.๘ ในการให้ความช่วยเหลือน้ำเพื่อการเกษตร หากประชาชนไม่สามารถช่วยเหลือตนเองในการจัดหาสำหรับพืชผลการเกษตรที่ได้เพาะปลูกไปแล้วให้เร่งช่วยเหลือเป็นการด่วน เพื่อป้องกันมิให้ผลผลิตของประชาชนเกิดความเสียหาย โดยให้พิจารณาปริมาณน้ำต้นทุนที่จะต้องเตรียมไว้ใช้ในการอุปโภค บริโภค ให้เพียงพอตลอดช่วงฤดูแล้งด้วย

๒.๘ หากเกิดอัคคีภัยหรือไฟป่า โรคระบาด หรือโรคติดต่อ อันสืบเนื่องมาจากภัยหนาวหรือภัยแล้ง ให้ดำเนินการตามบทบาทอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓. การดำเนินการหลังเกิดภัย

๓.๑ เร่งสำรวจความเสียหายจากภัยหนาวและภัยแล้ง ทั้งในภาครัฐและเอกชน รวมทั้งปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและความต้องการของประชาชนในด้านต่างๆ เพื่อให้การช่วยเหลือตามอำนาจหน้าที่โดยด่วน หากงบประมาณไม่เพียงพอ ให้ขอรับการสนับสนุนจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ/กิ่งอำเภอ/จังหวัด (ก.ช.ภ.อ./ก.ช.ภ.กอ./ก.ช.ภ.จ.) ตามลำดับ

๓.๒ ประสานงานกับสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ โดยจัดระเบียบและกำหนดพื้นที่การช่วยเหลือตามความจำเป็นเร่งด่วน อย่างเป็นธรรมและเสมอภาค มิให้เกิดความซ้ำซ้อน

๓.๓ เผื่อระวังเรื่องสุขลักษณะและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นการป้องกันโรคระบาด และโรคติดต่อที่อาจเกิดขึ้นได้

